СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Закона Кыргызской Республики
«О внесении изменений в некоторые законодательные
акты Кыргызской Республики (в Кодекс
Кыргызской Республики о неналоговых доходах,
Закон Кыргызской Республики
«Об автомобильных дорогах»)»

1. Цель и задачи проекта

Целью и задачей проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс Кыргызской Республики о неналоговых доходах, Закон Кыргызской Республики «Об автомобильных дорогах»)» (далее – законопроект) является наделение органов местного самоуправления городов республиканского значения полномочиями, необходимыми для обеспечения сохранности, надлежащего содержания и эффективного использования муниципальных автомобильных дорог городов республиканского значения.

2. Описательная часть

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 27 Закона Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» к вопросам местного значения, решение которых входит в компетенцию органов местного самоуправления, относится обеспечение функционирования муниципальных дорог в населенных пунктах.

В соответствии со статьей 10 Закона Кыргызской Республики «Об автомобильных дорогах» муниципальные дороги являются собственностью местных сообществ и находятся во владении, пользовании, распоряжении органов местного самоуправления.

Также согласно части 5 статьи 21 указанного Закона управление муниципальными автомобильными дорогами осуществляется соответствующими органами местного самоуправления, которые обязаны обеспечивать их сохранность, ремонт, содержание и развитие за счет собственных средств.

Ежегодно из местных бюджетов на строительство, капитальный ремонт, содержание и развитие муниципальных автомобильных дорог городов республиканского значения направляются значительные объемы финансирования. Однако наблюдается тенденция к быстрому износу и приведению в негодность недавно отремонтированных участков муниципальных автомобильных дорог.

Одной из основных причин быстрого разрушения дорожного полотна является систематическое нарушение грузовыми транспортными средствами весовых нормативов.

В последние годы значительно возросло количество грузовых автотранспортных средств, передвигающихся по муниципальным

автомобильным дорогам городов республиканского значения. Многотоннажные грузовые автомобили, грузоподъемность которых составляет от 10 до 40 тонн, разрушают асфальтобетонное покрытие. Эксплуатация автомобильных дорог с многократным превышением максимальных весогабаритных параметров приводит к нарушению нормативной осевой нагрузки и разрушению дорожного покрытия, не рассчитанного на такую интенсивность и вес.

Стоит отметить, что в Кодексе Кыргызской Республики о неналоговых доходах и Законе Кыргызской Республики «Об автомобильных дорогах» предусмотрены нормы о взимании сборов за взвешивание и измерение максимальных размеров и других линейных параметров транспортных средств, а также за пропуск транспортных средств со специальным и неделимым грузом по автомобильным дорогам общего пользования Кыргызской Республики.

Также постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка пропуска транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования Кыргызской Республики и взимания сборов за взвешивание и измерение максимальных размеров и других линейных параметров транспортных средств с превышающими нормами, установленными для проезда по автомобильным дорогам общего пользования Кыргызской Республики и Порядка пропуска и взимания сборов за проезд транспортных средств со специальным и неделимым грузом по автомобильным дорогам общего пользования Кыргызской Республики» от 8 августа 2011 года № 454 установлены максимальные допустимые весогабаритные параметры транспортных средств, установленные для передвижения по автомобильным дорогам общего пользования Кыргызской Республики.

Статья 31 Закона Кыргызской Республики «Об автомобильных дорогах» позволяет соответствующим органам, в ведении которых находятся автомобильные дороги, вводить временное прекращение или ограничение движения по автомобильным дорогам в условиях явлений стихийного характера, из-за погодно-климатических условий, сезонных ограничений массы и нагрузок на оси транспортных средств или проведения ремонтно-строительных работ, а также в случаях, когда создавшееся положение на автомобильной дороге не соответствует требованиям обеспечения безопасности дорожного движения.

Также статьями 181 и 492 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях предусмотрены полномочия органов местного самоуправления по принятию соответствующих мер в случае несоблюдения установленных норм весогабаритных параметров транспортных средств при передвижении по муниципальным автомобильным дорогам.

Однако в связи с отсутствием правового механизма установления допустимых норм весогабаритных параметров транспортных средств, передвигающихся по муниципальным автомобильным дорогам городов республиканского значения, органы местного самоуправления городов

республиканского значения не могут обеспечить сохранность автомобильных дорог, находящихся в их ведении. Ситуация обостряется в летний период, когда усиливается воздействие солнечных лучей на асфальтовое покрытие автомобильных дорог.

Вместе с тем, в законодательстве Кыргызской Республики отсутствуют нормы, позволяющие органам местного самоуправления городов республиканского значения регулировать заезд большегрузных транспортных средств на центральные улицы и в центральную часть городов.

В этой связи действующие нормы Кодекса Кыргызской Республики о неналоговых доходах и Закона Кыргызской Республики «Об автомобильных дорогах» нуждаются в адаптации к современным условиям развития транспортной инфраструктуры местного значения.

С учетом этого законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Кыргызской Республики о неналоговых доходах в Закон Кыргызской Республики «Об автомобильных дорогах» путем дополнения указанных нормативных правовых актов нормами, уполномочивающими органы местного самоуправления городов республиканского значения устанавливать максимальные размеры, общую массу, осевые нагрузки и другие линейные параметры автотранспортных средств, передвигающихся по муниципальным автомобильным дорогам, вводить ограничения в пользовании муниципальными автомобильными дорогами, а также взимать сборы за взвешивание и измерение максимальных размеров и других линейных параметров транспортных средств, передвигающихся по муниципальным автомобильным дорогам городов республиканского значения.

Кроме того, часть 8 статьи 21 Закона Кыргызской Республики «Об автомобильных дорогах» предусматривает, что по решению Кабинета Министров Кыргызской Республики автомобильная дорога, имеющая транспортное значение и не обслуживаемая собственниками дорог, может быть передана в оперативное управление уполномоченному государственному органу в сфере транспорта и коммуникаций.

Однако вопросы содержания, реконструкции и ремонта некоторых автомобильных дорог в черте населенных пунктов городов республиканского значения не решаются должным образом в силу объективных причин и ограниченности возможностей уполномоченного государственного органа в сфере транспорта и коммуникаций.

В этой связи законопроектом предлагается часть 8 статьи 21 Закона Кыргызской Республики «Об автомобильных дорогах» изложить в новой редакции, предусматривающей полномочия Кабинета Министров Кыргызской Республики по передаче дорог, расположенных в границах населённых пунктов и не обслуживаемых уполномоченным государственным органом в сфере транспорта и коммуникаций, в ведение органов местного самоуправления городов республиканского значения, что позволит органам местного самоуправления городов республиканского

значения, которые напрямую заинтересованы в эксплуатации и обслуживании автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов, но не относящихся к категории муниципальных, более оперативно и эффективно решать вопросы, связанные с содержанием и обслуживанием дорожной сети.

На основании вышеизложенного подготовлен законопроект, для реализации которого органами местного самоуправления городов республиканского значения будут разработаны и утверждены нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления городов республиканского значения, устанавливающие нормы весогабаритных и других линейных параметров транспортных средств, передвигающихся по муниципальным автомобильным дорогам городов республиканского значения, а также вводить ограничения в пользовании муниципальными автомобильными дорогами городов республиканского значения.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие законопроекта не повлечет за собой негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» представленный законопроект размещен на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики 3 ноября 2025 года под идентификационным номером 5384. В ходе общественного обсуждения замечаний и предложений не поступило.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

Законопроект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном законом порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызской Республика.

6. Информация о необходимости финансирования

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

Представленный законопроект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

Мэр **А.Дж. Джунушалиев**